



КАК ЗАЩИТИТЬ СВОИ ПРАВА при уплотнительной застройке?

Для застройщиков Санкт-Петербург – это большая строительная площадка. А для городской администрации – территория для реализации инвестиционных проектов. В этих условиях каждый может оказаться в ситуации, когда стройка вторгается в обжитое пространство, часто нарушая не только привычные условия жизни горожан, но и их право на благоприятную окружающую среду.

Брошюра, которую Вы держите в руках, написана, чтобы помочь отстоять Ваши права при осуществлении строительных проектов в вашем районе.

В ней Вы найдете образцы типовых писем и запросов в официальные органы, тексты законов Санкт-Петербурга «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга» и «Об охране зеленых насаждений» и инструкции по их применению. А также адреса и телефоны отделов районных Администраций, которые решают вопросы застройки Петербурга.

Грозит ли вам уплотнительная застройка?

Даже если в вашем дворе ничего не строят, позаботьтесь заранее о своем праве на благоприятные условия жизни. Действовать нужно уже сейчас. Взгляните на окрестности своего дома с новой точки зрения: может оказаться, что зеленый двор или небольшой скверик за углом, или спортивная площадка у школы представляют интерес для строительных компаний как «пятна застройки». К сожалению, опыт показывает, что даже благоустроенные, озелененные дворы и спортивные площадки не застрахованы от уничтожения. Так, например, многие зеленые насаждения в Петербурге являются «несанкционированными» с позиции Генерального плана развития города и иной градостроительной документации и разбиты на местах, предусмотренных под застройку. Ситуация с внутриквартальными территориями еще более неопределенная, так как в большинстве случаев их предназначение нигде официально не указано. И даже если ваш микрорайон создан в полном соответствии с разработанным проектом детальной планировки, может быть принят частный градостроительный регламент, изменяющий планы и порядок застройки территории.

Если Вы пришли к выводу, что уплотнительная застройка в вашем квартале невозможна, то посмотрите вверх. Крыша Вашего дома – это тоже потенциальная строительная площадка для сооружения мансарды. В особенности стоит беспокоиться, если с вашего чердака открывается привлекательный вид на Неву, Эрмитаж, Исаакиевский собор, на другие достопримечательности Северной столицы или на исторический центр города. Если соседские дома уже «обзавелись» мансардами, это также тревожный знак.

Для того чтобы узнать, существуют ли какие-либо официальные планы уплотнительной застройки на ваш квартал, необходимо ознакомиться с проектом детальной планировки вашего квартала у районного архитектора. Если увидите, что на интересующей Вас территории планируется строительство, нужно заранее заявить о том, что вы являетесь заинтересованной общественностью (см. закон «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга»). Даже если Вам кажется, что волноваться еще рано, направьте в Администрацию Вашего района письмо о том, что в случае проведения обсуждений градорегулирующей документации или новых проектов застройки в вашем квартале, Вы просите считать вас заинтересованной общественностью и направлять Вам все объявления и приглашения на слушания (см. образцы писем).

Многие ситуации уплотнительной застройки или иных видов градостроительной деятельности связаны с вырубкой зеленых насаждений. Эти случаи регулируются законом Санкт-Петербурга «Об охране зеленых насаждений».

Это первые шаги, которые необходимо сделать. В остальном руководствуйтесь законами и здравым смыслом. Надеемся, что наши советы и рекомендации помогут Вам.

Что делать, когда под окнами собираются строить?

Посмотрите в окно. Если расстояние от вашего дома до следующего больше 30 метров, на этом участке могут построить жилой комплекс, магазин или автостоянку. Если в вашем квартале есть сад или сквер, он может быть застроен!

Сегодня во многих районах Санкт-Петербурга ведется уплотнительная застройка, в ходе которой новые здания возводят на месте детских площадок и зеленых дворов, скверов, а соседние дома начинают разрушаться при забивании свай.

Что делать, если Вам предстоит столкнуться с подобными проблемами?

Прежде всего, изучите Закон, который Вы держите в руках. Он поможет Вам своевременно получить информацию о застройке и защитить свои права и интересы.

За консультацией и помощью Вы можете обратиться к специалистам ЭКОМ. Наши эксперты принимали активное участие в разработке Закона и знают все тонкости его применения.

Уже более трех лет мы помогаем петербуржцам бороться с незаконным строительством и защищать их права на благоприятную окружающую среду.

Условные обозначения:



Это очень важно – читайте внимательно.



Сроки ограничены! Помните, чем раньше Вы начнете действовать, тем больше у Вас шансов на успех!



Это ответственность госчиновников. Вы имеете право требовать выполнения чиновниками их обязанностей.

Выделенный текст поможет Вам не упустить главное.

ЗАКОН САНКТ-ПЕТЕРБУРГА О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга

Принят
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга
25 февраля 2004 года

Настоящий Закон Санкт-Петербурга устанавливает единые требования к процедурам информирования о градостроительной деятельности, ее общественного обсуждения, участия граждан и их объединений в принятии градостроительных решений на территории Санкт-Петербурга на основании статей 3, 7, 18 и 22 Градостроительного кодекса Российской Федерации, статей 11–13 Федерального закона «Об охране окружающей среды», статей 19–21 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт–Петербурга

Для целей настоящего Закона Санкт–Петербурга используются следующие основные понятия:

1. Градорегулирующая документация – градостроительная документация или (и) документация, регулирующая использование и изменения объектов недвижимости на территории Санкт–Петербурга (документация правового зонирования).
2. Проектные предложения – предпроектная документация или (и) информация в инвестиционном предложении, определяющая намерения по созданию, преобразованию объектов недвижимости, иные документы, определяющие намерения по созданию, преобразованию объектов недвижимости до начала разработки проектной документации.



3. Градостроительные решения – решения органов государственной власти Санкт–Петербурга в области градостроительной деятельности, включая:
 - утверждение градорегулирующей документации или вносимых в нее изменений;
 - разрешение размещения, проектирования, строительства, реконструкции объекта недвижимости;
 - решения исполнительных органов государственной власти Санкт–Петербурга о выборе земельного участка для строительства и предварительном согласовании места размещения объекта недвижимости.

Примечание: Общественное обсуждение по одной территории может проводиться несколько раз по мере подготовки разных документов.

При проведении общественного обсуждения уточните, какой вид градостроительного решения обсуждается.

Проекты градостроительного решения могут предусматривать варианты, выбор из которых производится органами государственной власти Санкт–Петербурга на основании выявления общественных предпочтений (далее – варианты градостроительного решения).

4. Объект градостроительного решения – объект (совокупность объектов) градостроительной деятельности, к которому (к которым) относится проект градостроительного решения.



5. **Заинтересованная общественность** – **любые граждане** или юридические лица, **права которых могут быть нарушены в результате предполагаемой градостроительной деятельности**, в частности, граждане, зарегистрированные по месту жительства в домах, удаленных не более чем на 100 метров от объекта градостроительного решения.

Примечание: Проверьте, относится ли это к Вам.

Если Ваш любимый садик находится за пределами 100-метровой зоны, воспользуйтесь ст.2 п.6 настоящего Закона.



Безусловно заинтересованной общественностью для целей настоящего Закона Санкт–Петербурга признаются:

- собственники и арендаторы земельных участков, границы которых удалены не более чем на 100 метров от объекта градостроительного решения;
- товарищества и иные объединения собственников жилья, жилищно–строительные и жилищные кооперативы, зарегистрированные в установленном порядке на территории кварталов, в которых предполагается реализация градостроительного решения, а также на территории кварталов, непосредственно граничащих с указанным кварталом.



6. **Общественное обсуждение проекта** градостроительного решения (далее – общественное обсуждение) – **процедура, включающая:**

- **информирование** граждан, их объединений и юридических лиц;
- **проведение** обсуждений в очной форме (**общественных слушаний**);
- **сбор и рассмотрение органами государственной власти** Санкт–Петербурга **предложений и замечаний** заинтересованной общественности, **выявление общественных предпочтений** в отношении вариантов градостроительного решения.

7. Общественное слушание – часть процедуры общественного обсуждения; обсуждение проекта градостроительного решения, проводимое в очной форме с соблюдением требований настоящего Закона Санкт–Петербурга.



8. **Информирование граждан**, их объединений и юридических лиц о проекте градостроительного решения (далее – информирование общественности) – **любое распространение градостроительной информации, относящейся к подготавливаемому градостроительному решению**. Информирование общественности в рамках процедуры общественного обсуждения осуществляется в соответствии со статьей 3 настоящего Закона Санкт–Петербурга. Информирование общественности осуществляется вне процедуры общественного обсуждения в тех случаях, когда организация общественного обсуждения исполнительными органами государственной власти Санкт–Петербурга в соответствии с настоящим Законом Санкт–Петербурга не производится.



9. **Градостроительная информация** – информация в текстовой, графической, картографической или иной формах о состоянии среды жизнедеятельности, ее предполагаемых изменениях в связи с ведением градостроительной деятельности, воздействии этих изменений на здоровье, условия проживания и экономические условия жизни людей. Градостроительная информация включает фактические данные и расчеты, экспертные заключения и оценки, относящиеся к проекту градостроительного решения, а также информацию о разрабатываемой градорегулирующей и проектной документации, в том числе о согласовании (отказах в согласовании).

10. Уполномоченный орган – исполнительный орган государственной власти Санкт–Петербурга, уполномоченный осуществлять организацию проведения общественных обсуждений.

Если иное не установлено нормативными правовыми актами органов государственной власти Санкт–Петербурга в отношении градостроительных решений определенного вида, уполномоченным органом является территориальный исполнительный орган государственной власти Санкт–Петербурга, в компетенцию которого входит деятельность на территории, включающей объект градостроительного решения.

Примечание: Уполномоченным органом является Администрация вашего района. Выясните телефон и ФИО чиновника, ответственного за проведение общественных обсуждений в вашем районе.

Статья 2. Общие положения



1. Информирование общественности и общественные обсуждения проводятся в целях обеспечения права граждан на благоприятную среду жизнедеятельности и информацию о ее состоянии.

Примечание: Если информирование или обсуждение не проведено, значит Ваши права нарушены, и Вы можете обратиться в суд.



2. **Информирование общественности через средства массовой информации является обязательным условием принятия градостроительных решений**, кроме градостроительных решений следующих видов:

- о реконструкции отдельных жилых и встроенных нежилых помещений, мансард, чердаков и подвалов;

- об индивидуальном жилищном строительстве в районах (зонах) сложившейся малоэтажной застройки;
- о размещении объектов малых архитектурных форм, иных временных сооружений, объектов благоустройства, занимающих на земельных участках площадь менее 10 квадратных метров.

В указанных случаях организация общественных обсуждений исполнительными органами государственной власти Санкт–Петербурга не производится, **информирование заинтересованной общественности осуществляется** путем размещения информационного сообщения на досках объявлений домов, удаленных не более чем на 100 метров от объекта градостроительного решения.

3. Исполнительными органами государственной власти Санкт–Петербурга не организуются общественные обсуждения в соответствии с настоящим Законом Санкт–Петербурга, если иное не определено правовыми актами (решениями) органов государственной власти Санкт–Петербурга, при принятии градостроительных решений следующих видов:

- о размещении объекта недвижимости согласно градорегулирующей документации, утвержденной с соблюдением требований настоящего Закона Санкт–Петербурга;
- об утверждении (согласовании) проектной и рабочей документации, разработанной в соответствии с проектным предложением, в котором произведен учет результатов общественного обсуждения;
- о строительстве подземных сооружений, объектов транспортных систем и систем инженерной инфраструктуры в соответствии с территориальными и отраслевыми схемами, утвержденными с соблюдением требований настоящего Закона Санкт–Петербурга.



Во всех иных случаях, кроме указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, **проведение общественных обсуждений проектов градостроительных решений в соответствии с настоящим Законом Санкт–Петербурга является обязательным условием их принятия.**



4. **Информирование общественности и организация общественных обсуждений** производятся **уполномоченным органом.**



5. **Граждане и их объединения имеют право запрашивать и получать любые копии документов, которые, согласно действующему законодательству, являются основанием для принятия градостроительных решений, за исключением документов, содержащих установленную в законном порядке государственную, коммерческую или иную тайну.**

Примечание: Запросите копии проектов и другие документы.



6. **Граждане и их объединения имеют право обращаться в органы государственной власти в Санкт–Петербурге с выражением заинтересованности в участии в обсуждении градостроительного решения. Уполномоченный орган обязан регистрировать обращения граждан и их объединений и в дальнейшем направлять им информационные сообщения и сообщения о проведении слушаний.**

Примечание: Напишите письмо с требованием признать Вас заинтересованной общественностью.



7. **Учет результатов общественных обсуждений и общественных экспертиз при принятии градостроительных решений органами государственной власти Санкт–Петербурга является обязательным.**

Примечание: Процедура учета подробно описана в ст.9.



8. В случае нарушения требований информирования общественности, содержащихся в статьях 4 или 6 настоящего Закона Санкт–Петербурга, указанное **информирование** считается в соответствующей части не выполненным и **должно быть произведено повторно**.



В случае нарушения требований к проведению общественных слушаний, содержащихся в статьях 7 и 8 настоящего Закона Санкт–Петербурга, **общественное слушание считается не проведенным и должно быть проведено повторно**.



Заявления граждан и общественных объединений о признании невыполненным информирования общественности, о признании не проведенным общественного слушания рассматриваются Администрацией Губернатора Санкт–Петербурга.

Примечание: Если Вы обнаружили, что представлена неполная или недостоверная информация или Вам препятствуют в ознакомлении с ней, напишите заявление. Приложите к заявлению фотоматериалы, обратите внимание соседей на имеющиеся нарушения. Добивайтесь повторного проведения выставки или слушаний. Заявление адресуйте на имя Губернатора Петербурга.



Статья 3. Обязательное информирование общественности в процессе обсуждения градостроительных решений



Обязательное информирование общественности в процессе обсуждения градостроительных решений **включает**:

- публикацию и распространение информационного сообщения о проекте градостроительного решения;
- организацию ответов на запросы граждан и их объединений, предоставление доступа к градорегулирующей и проектной документации;
- организацию выставок (экспозиций) градорегулирующей документации, проектных предложений (далее – градостроительные экспозиции).



Статья 4. Содержание и распространение информационного сообщения о проекте градостроительного решения

1. **Информационное сообщение** о проекте градостроительного решения (далее – информационное сообщение) **должно содержать**:

- наименование и местоположение объекта градостроительной деятельности (объекта недвижимости), функциональное назначение указанного объекта в настоящее время;
- функциональное назначение объекта градостроительной деятельности (объекта недвижимости) после осуществления градостроительной деятельности, иные основные положения задания на разработку градорегулирующей (проектной) документации или сведения о намерениях по созданию (преобразованию) объектов недвижимости;
- сроки разработки градорегулирующей или проектной документации, ориентировочные сроки реализации намерения по созданию (преобразованию) объектов недвижимости (инвестиционного предложения);
- наименование и адрес застройщика (заказчика), инвестора или его (их) представителя;
- наименование, адрес, телефон организаций, ответственных за разработку градорегулирующей или проектной документации;



- **информацию о месте и времени и условиях доступа к материалам обсуждаемых проектов** градостроительных решений;



- **срок подачи запросов и предложений, который не может быть менее 30 дней со дня опубликования информационного сообщения.**



2. Уполномоченный орган осуществляет публикацию информационного сообщения о проекте градостроительного решения вместе с публикацией информации о проведении соответствующей градостроительной экспозиции. В соответствии со степенью значимости градостроительного решения, определяемой уполномоченным органом, публикация производится:

- в выпусках печатных средств массовой информации – газет, являющихся органами официальной публикации нормативных правовых актов Санкт–Петербурга;
- в выпусках печатных средств массовой информации – газет, используемых для официальной публикации решений органов государственной власти Санкт–Петербурга или органов местного самоуправления в Санкт–Петербурге.

Примечание: Узнайте, где публикует объявления Администрация вашего района.



Уполномоченный орган производит адресную рассылку информационного сообщения о проекте градостроительного решения:

- органам местного самоуправления в Санкт–Петербурге, на территории муниципальных округов которых предполагается осуществление градостроительной деятельности;



- **безусловно заинтересованной общественности.**

Примечание: Если Вы относитесь к заинтересованной общественности, но не получили такое письмо, это нарушение, которое описано в п.8 ст.2 настоящего Закона.



3. **Опубликование и рассылка информационного сообщения** о проекте градостроительного решения **производится не менее чем за 50 дней до представления градостроительной или проектной документации в органы государственной экологической экспертизы.**

4. Опубликованный текст информационного сообщения о проекте градостроительного решения является неотъемлемой частью документации, представляемой на государственную экспертизу, в случае, если она предусмотрена законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 5. Ответы на запросы граждан и их объединений, предоставление доступа к градорегулирующей документации

1. Граждане, их объединения вправе письменно или устно обращаться в уполномоченный орган с требованием предоставить информацию о градостроительной деятельности.

Примечание: Обратитесь с запросом в районную Администрацию.



2. **В период проведения общественных обсуждений срок предоставления запрашиваемой информации составляет не более 20 дней, а в том случае, если данная информация отсутствует или не может быть представлена, составляет не более 10 дней.**

Примечание: Сошлитесь в запросе на данный Закон.

3. Уполномоченный орган может взимать оплату за копирование предоставляемых документов и стоимость их пересылки.



4. Уполномоченный орган публикует на официальном сайте Правительства Санкт–Петербурга в сети Интернет примерные списки документов, которые могут быть получены по каждому виду градостроительных решений и типовые формы запросов.



5. **В случае невозможности обеспечить по запросам граждан, их объединений представление копий документов орган архитектуры и градостроительства Санкт–Петербурга обязан обеспечить доступ запрашивающего гражданина (представителя объединения граждан) к градорегулирующей документации на время, достаточное для изучения основных ее положений, за исключением доступа к документам, содержащим государственную тайну.**

Статья 6. Организация градостроительных экспозиций



1. Градостроительная экспозиция должна быть организована не позднее чем через 10 дней со дня опубликования информационного сообщения о проекте градостроительного решения. Срок работы градостроительной экспозиции не может быть менее 20 дней.

Примечание: Посетите выставку и приведите на нее всех знакомых соседей. Внимательно прочитайте документы. Скопируйте расчеты, которые нуждаются в проверке, материалы ОВОС. Составьте список всех документов, которые были представлены.



2. Помещение для проведения градостроительной экспозиции предоставляет территориальный исполнительный орган государственной власти Санкт–Петербурга, на территории деятельности которого предполагается реализация градостроительного решения.



3. На градостроительной экспозиции должны быть представлены обсуждаемая градорегулирующая документация, проектные предложения в составе, представляемом на государственную экологическую экспертизу, а также демонстрационные и информационные материалы, содержащие достоверную информацию о состоянии среды жизнедеятельности и ее предполагаемых изменениях в случае принятия градостроительного решения.

Примечание: В составе документации, предоставляемой заказчиком на государственную экологическую экспертизу, должны быть представлены материалы оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). В ОВОС содержится подробная информация о всех возможных последствиях застройки.

В составе экспонируемых материалов должны быть представлены:

- пояснительная записка о целях и сути рассматриваемого проекта градостроительного решения;
- проект застройки квартала или проект детальной планировки соответствующей территории в масштабе 1:500;
- основные параметры (тех. характеристики) объекта градостроительного решения;
- копии согласований разрабатываемой градорегулирующей документации, полученные в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Санкт–Петербурга.

В том случае, если градостроительное решение относится к проектированию, строительству или реконструкции объекта недвижимости, должны быть представлены также:

- объемно–планировочные изображения, иллюстрирующие принимаемое решение в области градостроительной деятельности, – изображение фасада или (и) перспективное изображение или (и) макет объекта недвижимости;
- эскизный проект организации строительства.

Примечание: Если материалы представлены не в полном объеме, напишите заявление на имя Губернатора Санкт–Петербурга и потребуйте повторного проведения экспозиции.

Статья 7. Информирование о проведении общественного слушания

1. Информационное сообщение о проведении общественного слушания включает информацию о времени, месте, содержании предстоящего общественного слушания и условиях ознакомления с обсуждаемыми материалами.

Примечание: Следите за объявлениями. Проверьте полноту информационного сообщения.



2. Уполномоченный орган осуществляет публикацию информационного сообщения о проведении общественного слушания в выпусках печатных средств массовой информации, которые использовались для публикации информационного сообщения о соответствующем проекте градостроительного решения.



Уполномоченный орган производит адресную рассылку информационного сообщения о проведении общественного слушания:

- депутатам Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, на территории избирательных округов которых предполагается осуществление градостроительной деятельности;
- органам местного самоуправления в Санкт-Петербурге, на территории муниципальных округов которых предполагается осуществление градостроительной деятельности;
- безусловно заинтересованной общественности.

Уполномоченный орган обеспечивает размещение информационного сообщения о проведении общественного слушания на градостроительной экспозиции, проводимой в процессе общественного обсуждения соответствующего проекта градостроительного решения, а также на досках объявлений домов, удаленных не более чем на 100 метров от объекта градостроительного решения.

Примечание: Выясните, когда состоится слушания. Расскажите соседям.



3. Информирование о предстоящих общественных слушаниях должно проводиться в формах, указанных в пункте 2 настоящей статьи, не менее чем за 10 дней до дня проведения указанных слушаний.

Статья 8. Проведение общественных слушаний



1. Общественные слушания проводятся в течение 20 дней после окончания работы градостроительной экспозиции. Документация, а также демонстрационные и информационные материалы для проведения общественного слушания предоставляются в составе, указанном в пункте 3 статьи 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга.

Примечание: Придите на слушания, пригласите соседей, ведите аудио- и видеозапись. Выразите свое мнение, представьте аргументы. Сравните документы, представленные на слушаниях и на экспозиции. Убедитесь, что они представлены в полном объеме.

Общественные слушания проводятся, как правило, в общественных зданиях, ближайших к месту реализации проектной деятельности.



2. Условием действительности проведения общественного слушания является участие в нем:

- представителя уполномоченного органа;
- представителя органа архитектуры и градостроительства Санкт-Петербурга;

Примечание: Это представитель Комитета по строительству и архитектуре Правительства Санкт-Петербурга.

- представителей застройщика (заказчика).



3. **Уполномоченный орган оформляет протоколы**, документирующие общественные слушания, **включающие:**

- состав демонстрационных материалов;
- состав участников общественных слушаний;
- аргументированные предложения и замечания граждан и их объединений в отношении обсуждаемого градостроительного решения.



Обязательным условием надлежащего оформления протокола является его подписание участвовавшими в общественном слушании представителями исполнительных органов государственной власти Санкт–Петербурга, застройщика (заказчика).

Примечание: Проверьте правильность составления протокола.



Участники общественного слушания вправе не позднее 2 дней после проведения общественного слушания представлять в письменном виде для включения в протокол свои предложения и замечания.

Примечание: Подайте свои замечания в письменном виде в установленный срок.



Срок подготовки протокола общественного слушания составляет не более 7 дней.



4. Хранение протоколов общественных слушаний осуществляется уполномоченным органом. Копии **протоколов общественных слушаний предоставляются уполномоченным органом по запросу** любого гражданина, общественной организации, органа государственной власти, органа местного самоуправления в Санкт–Петербурге **в течение 10 дней с момента поступления запроса.**

Примечание: Получите копию протокола на руки.



5. **Результаты общественных слушаний, проведенных по истечении 20 дней после окончания работы градостроительной экспозиции, не учитываются** при принятии градостроительных решений, за исключением случаев, когда в этот срок не было проведено ни одного общественного слушания с соблюдением требований настоящего Закона Санкт–Петербурга. В указанных случаях при принятии градостроительного решения учитываются результаты первого общественного слушания, проведенного по истечении указанного срока с соблюдением требований настоящего Закона Санкт–Петербурга.

Статья 9. Учет результатов общественного обсуждения



1. **Предложения и замечания заинтересованной общественности** в отношении обсуждаемого градостроительного решения, **представленные в письменной форме** в уполномоченный орган **не позднее 20 дней после окончания работы градостроительной экспозиции, подлежат регистрации и учету при принятии градостроительного решения.**

Примечание: Подайте замечания в письменном виде даже если Вы не были на слушаниях – по материалам выставки.



2. На основании зарегистрированных предложений и замечаний заинтересованной общественности и протоколов общественных слушаний представитель уполномоченного органа **в срок не позднее 25 дней после окончания работы градостроительной экспозиции** готовит **протокол результатов общественного обсуждения**. Протокол подписывается представителем уполномоченного органа, представителем органа архитектуры и градостроительства Санкт–Петербурга,

представителем органов местного самоуправления в Санкт–Петербурге, на территории муниципальных округов которых предполагается осуществление градостроительной деятельности, и представителем застройщика (заказчика).



3. **Протокол результатов общественного обсуждения включает вводную, описательную и мотивировочную часть. Вводная часть должна содержать:**

- полное наименование объекта обсуждаемого градостроительного решения;
- дату утверждения протокола;
- сведения о должностном лице, утвердившем протокол;
- перечень поступивших письменных обращений граждан;
- перечень проведенных общественных слушаний.

Описательная часть должна содержать обобщение материалов общественного обсуждения, способы выявления общественных предпочтений.



Мотивировочная часть должна содержать перечень **замечаний и предложений, рекомендованных к внесению** в обсуждаемую документацию, **перечень отклоненных замечаний и предложений с указанием оснований, по которым они были отклонены**, итоги выявления общественных предпочтений вариантов градостроительного решения, **рекомендуемый вариант градостроительного решения**, если градостроительное решение разрабатывалось на вариантной основе.

Примечание: Если протокол не содержит Ваши замечания, Вы можете потребовать признать его недействительным в судебном порядке. Если же Ваши аргументы отклонены по необудительным причинам, то следует обращаться в суд с заявлением о нарушении Вашего права на благоприятную окружающую среду.



Содержание протокола результатов общественного обсуждения носит рекомендательный характер и учитывается органами государственной власти Санкт–Петербурга при принятии градостроительного решения. **Указанный протокол является неотъемлемой частью документации, представляемой на государственную экспертизу**, в случае, если она предусмотрена законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.



4. Хранение протоколов результатов общественных обсуждений осуществляется уполномоченным органом. **Копии протоколов** результатов общественных обсуждений **предоставляются** уполномоченным органом **по запросу любого гражданина**, общественной организации, органа государственной власти, органа местного самоуправления Санкт–Петербурга **в течение 10 дней с момента поступления запроса.**

Примечание: Возьмите копию протокола.

5. Результаты независимых (общественных) экспертиз или (и) общественных обсуждений с учетом независимых (общественных) экспертиз, в процессе которых установлено нарушение, в случае реализации проекта градостроительного решения, установленных действующим законодательством правил и норм и связанных с ним возможных существенных неблагоприятных воздействий на окружающую природную среду, учитываются в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Примечание: Организуйте независимую экспертизу.

Статья 10. Финансирование проведения общественных обсуждений

Финансирование проведения общественных обсуждений осуществляется:

- за счет средств бюджета Санкт–Петербурга в размерах, предусмотренных законодательством Санкт–Петербурга;
- за счет заказчика градорегулирующей или (и) проектной документации.

Как защитить скверы, сады и парки Петербурга?

Наш город растет – с каждым годом в Петербурге возводится все больше новых жилых домов, торгово-развлекательных комплексов и бизнес-центров, развивается инфраструктура, строятся целые районы. Безусловно, все это развивает и поднимает Северную столицу на европейский уровень, делает нашу жизнь более удобной и создает новые возможности для работы, отдыха и развлечений. Но, к сожалению, иногда под новое строительство вырубаются скверы, парки и сады. И это не только наносит значительный ущерб экологии Санкт-Петербурга, но и лишает нас и наших детей отдыха в зеленой прохладе деревьев, эстетического наслаждения природой.

Чтобы Петербург не превратился в город стекла, бетона и асфальта, 12 мая 2004 года Законодательным Собранием был принят закон «Об охране зеленых насаждений».

Этот закон поможет Вам защитить любимый садик или сквер от застройки. Несмотря на то, что он не может решить всех проблем, связанных с уничтожением зеленых насаждений, мы рекомендуем внимательно изучить его, чтобы понять, какими аргументами Вы можете воспользоваться в процессе общественного обсуждения градостроительных проектов.

Вы также можете обратиться за консультацией и помощью к специалистам ЭКОМ. Наши эксперты принимали активное участие в разработке Закона и знают все тонкости его применения.

Условные обозначения:



Это очень важно – читайте внимательно.



Это ответственность госчиновников. Вы имеете право требовать выполнения чиновниками их обязанностей.

Выделенный текст поможет Вам не упустить главное.

ОБ ОХРАНЕ ЗЕЛЕННЫХ НАСАЖДЕНИЙ

(закон Санкт-Петербурга № 254-38)

Принят
Законодательным Собранием Санкт-Петербурга
12 мая 2004 года

Настоящий Закон Санкт-Петербурга регулирует вопросы, связанные с содержанием, охраной, защитой и восстановлением зеленых насаждений в Санкт-Петербурге с целью обеспечения права граждан на благоприятную окружающую среду.

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе Санкт-Петербурга

Для целей настоящего Закона Санкт-Петербурга используются следующие основные понятия:

зеленые насаждения – древесно-кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения;

охрана зеленых насаждений – система правовых, организационных и экономических мер, направленных на создание, сохранение и воспроизводство зеленых насаждений;

защита зеленых насаждений – система мер, направленных на борьбу с вредителями и болезнями зеленых насаждений;

реконструкция зеленых насаждений – воспроизводство, восстановление и изменение структуры зеленых насаждений с элементами ландшафтной перепланировки;



повреждение зеленых насаждений – механическое, термическое, химическое и иное воздействие, которое привело к нарушению целостности кроны, корневой системы, ствола и живого напочвенного покрова, а также загрязнение почвы в зоне зеленых насаждений вредными веществами;

уничтожение зеленых насаждений – повреждение или выкапывание зеленых насаждений, которое повлекло их гибель или утрату в качестве элемента ландшафта;

восстановительная стоимость – стоимость зеленых насаждений, которая устанавливается для исчисления их ценности при сносе, пересадке, повреждении и уничтожении;

компенсационное озеленение – создание зеленых насаждений взамен уничтоженных или поврежденных;



обеспеченность муниципального округа зелеными насаждениями – площадь зеленых насаждений общего пользования жилых районов, входящих в муниципальный округ: районных парков, садов, скверов, бульваров, в расчете на одного жителя муниципального округа;



доступность зеленых насаждений – протяженность кратчайшего пешеходного маршрута от жилого дома до ближайшего участка зеленых насаждений общего пользования;

учет зеленых насаждений – комплекс организационных и технических мероприятий, направленных на получение достоверных данных о количественных и качественных показателях состояния зеленых насаждений;

семена – части растений (клубни, луковицы, плоды, саженцы, собственно семена, соплодия, части сложных плодов и другие), применяемые для воспроизводства сортов сельскохозяйственных растений или для воспроизводства видов лесных растений.

Статья 2. Виды зеленых насаждений Санкт-Петербурга

1. На территории Санкт-Петербурга зеленые насаждения подразделяются на следующие виды:



1) **зеленые насаждения общего пользования** – зеленые насаждения на выделенных в установленном порядке земельных участках, предназначенных для рекреационных целей, доступ на которые бесплатен и свободен для неограниченного круга лиц (в том числе зеленые насаждения парков, городских садов, скверов, бульваров, зеленые насаждения озеленения городских улиц);



2) **зеленые насаждения ограниченного пользования** – зеленые насаждения на земельных участках, предназначенных для рекреационных целей, доступ на которые осуществляется на платной основе или ограничен особым режимом использования;

3) зеленые насаждения внутриквартального озеленения – все виды зеленых насаждений, находящиеся в границах красных линий кварталов, кроме зеленых насаждений, относящихся к другим видам, указанным в настоящей статье;

4) зеленые насаждения, выполняющие специальные функции – зеленые насаждения санитарно-защитных, водоохраных, защитно-мелиоративных, противопожарных зон, кладбищ, зон землеотвода магистралей и инженерных сооружений, озеленение крыш жилых и промышленных зданий, а также зеленые насаждения на земельных участках, расположенных за пределами жилых, общественно-деловых и рекреационных зон;

5) городские леса – леса, расположенные на территории Санкт-Петербурга;

6) зеленые насаждения особо охраняемых природных территорий Санкт-Петербурга – зеленые насаждения, расположенные в пределах особо охраняемых природных территорий Санкт-Петербурга;

7) зеленые насаждения федеральной принадлежности – зеленые насаждения, расположенные на земельных участках, находящихся в собственности Российской Федерации;

8) зеленые насаждения, расположенные на землях сельскохозяйственного использования;

9) зеленые насаждения участков землепользования граждан – зеленые насаждения, расположенные на садоводческих, дачных и приусадебных участках, а также участках, выделенных под индивидуальное жилищное строительство.

2. Правоотношения по содержанию, охране, защите и восстановлению городских лесов, зеленых насаждений особо охраняемых природных территорий Санкт-Петербурга, зеленых насаждений федеральной принадлежности, зеленых насаждений, расположенных на землях сельскохозяйственного использования, зеленых насаждений участков землепользования граждан регулируются действующим законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга и не подпадают под действие настоящего Закона Санкт-Петербурга.

Статья 3. Охрана зеленых насаждений



1. Охране подлежат все зеленые насаждения, расположенные на территории Санкт-Петербурга (далее – зеленые насаждения), независимо от форм собственности на земельные участки, на которых эти насаждения расположены, если иное не установлено настоящим Законом СПб.

Примечание: Действие настоящего закона распространяется только на виды зеленых насаждений, которые описаны в ст.2, п.1, пп.1-4.



Землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков, на которых расположены зеленые насаждения, при использовании земельных участков обязаны соблюдать требования градостроительных регламентов и договоров, в том числе регулирующие порядок содержания и учета зеленых насаждений.

Хозяйственная, градостроительная и иная деятельность в Санкт-Петербурге осуществляется с соблюдением требований по охране зеленых насаждений, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга.



2. Если иное не установлено действующим законодательством, то **на территориях, занятых зелеными насаждениями общего и ограниченного пользования, запрещается предоставление земельных участков для строительства зданий и сооружений**, кроме случаев размещения общественных туалетов, спортивных сооружений, вентиляционных шахт метрополитена, объектов гражданской обороны, объектов, предназначенных для выполнения работ, связанных с содержанием территории.



3. Перечень территорий, относимых к зеленым насаждениям общего пользования, зеленым насаждениям ограниченного пользования, доступ на которые осуществляется на платной основе, устанавливается законом Санкт-Петербурга.

Примечание: В настоящее время такой закон разрабатывается Законодательным Собранием Санкт-Петербурга.

Изменение вида использования земельных участков, занятых зелеными насаждениями общего пользования, осуществляется на основании утвержденных в установленном порядке градостроительных регламентов.

Примечание: Порядок разработки градостроительного регламента описан в Градостроительном Кодексе РФ.



4. Информация о количестве, видовом составе и восстановительной стоимости зеленых насаждений, подлежащих вырубке или пересадке в результате реализации проекта, а также о земельных участках, подлежащих компенсационному озеленению в соответствии с требованиями настоящего Закона Санкт-Петербурга, включается в раздел об охране окружающей природной среды проектов застройки.

Примечание: Эта информация должна быть представлена на градостроительной экспозиции и на общественных слушаниях.

Статья 4. Учет зеленых насаждений

1. Учет зеленых насаждений проводится в целях:
 - обеспечения прав граждан на достоверную информацию о состоянии окружающей среды;

Примечание: Если учет не производится, это является нарушением Вашего конституционного права!

- эффективного управления зелеными насаждениями, в том числе установления соответствия количества зеленых насаждений действующим строительным и санитарным нормам, определения восстановительной стоимости и размера компенсационного озеленения.



2. Учет зеленых насаждений в Санкт-Петербурге проводится в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.



Данные учета зеленых насаждений являются общедоступными и ежегодно публикуются Правительством Санкт-Петербурга.



3. Учет зеленых насаждений каждого вида ведется раздельно. Учет зеленых насаждений общего пользования, зеленых насаждений ограниченного пользования и зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, производится специально уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.

Примечание: Запросите данные о количестве зеленых насаждений в вашем районе. Запрос следует направлять в УСПХ. Если обеспеченность района меньше нормативной, Вы можете потребовать, чтобы Правительство Санкт-Петербурга разработало целевую программу озеленения.



Учет зеленых насаждений внутриквартального озеленения организуют органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, в том числе за счет средств, перечисляемых в местные бюджеты в соответствии с абзацем вторым пункта 5 статьи 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга.



4. Учет обеспеченности муниципальных округов в Санкт-Петербурге зелеными насаждениями общего пользования и расчет доступности зеленых насаждений общего пользования производится в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.

Статья 5. Правомерное уничтожение и повреждение зеленых насаждений

1. Не является противоправным повреждение или уничтожение зеленых насаждений в случаях:

1) реализации проектов строительства, реконструкции зданий, сооружений, благоустройства территории, утвержденных в установленном порядке и имеющих положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Примечание: Вырубка деревьев на месте будущей стройки без положительного заключения государственной экспертизы по данному проекту является незаконной.

Данное положение не распространяется на зеленые насаждения общего пользования, за исключением случаев, определенных в пункте 2 статьи 3 настоящего Закона Санкт-Петербурга;

2) проведения санитарных рубок (в том числе – удаления аварийных, больных деревьев и кустарников) и реконструкции зеленых насаждений;

3) обеспечения (по предписанию органов государственного санитарно-эпидемиологического надзора) нормативного светового режима в жилых и нежилых помещениях, затененных зелеными насаждениями;

4) чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий.



2. **Рубка и (или) пересадка**, а также любое другое правомерное уничтожение зеленых насаждений в Санкт-Петербурге **производится** в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга, **на основании специального разрешения – порубочного билета**, выдаваемого специально уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.



В порубочном билете указываются: количество деревьев и кустарников, подлежащих рубке, их породы, диаметр ствола (для деревьев), площадь газонов, подлежащих уничтожению.

Примечание: Копию порубочного билета можно запросить в районном управлении садово-паркового хозяйства.



При осуществлении рубки и (или) пересадки, а также при любом другом правомерном уничтожении зеленых насаждений порубочный билет (копия порубочного билета) должен немедленно предъявляться на месте производства работ по требованию любого должностного лица органов государственной власти Санкт-Петербурга или органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

Примечание: Проверить наличие порубочного билета могут также сотрудники милиции.



3. Санитарные рубки, реконструкция зеленых насаждений, а также удаление аварийных, больных деревьев и кустарников производятся по результатам обследования зеленых насаждений, проводимого специально уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга. Протоколы обследования зеленых насаждений, отводимых в санитарную рубку, являются общедоступными.

Примечание: Вы можете получить копию протокола обследования в районном управлении садово-паркового хозяйства.

Статья 6. Восстановительная стоимость зеленых насаждений и порядок ее определения и взимания

1. Средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, выплачиваются в случаях повреждения или уничтожения зеленых насаждений, за исключением случаев, предусмотренных подпунктами 2, 3, 4 пункта 1 статьи 5 настоящего Закона Санкт-Петербурга.
2. Средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений, выплачиваются гражданами или юридическими лицами, в интересах которых произошло повреждение или уничтожение зеленых насаждений.
3. Размер и порядок оплаты средств, составляющих восстановительную стоимость, определяются в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.

Примечание: Размер и порядок оплаты средств, составляющих восстановительную стоимость зеленых насаждений, определены постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 4 октября 2004 года N 1641. Текст постановления размещен на сайте ЭКОМ (www.ecom-info.spb.ru).

Размер средств, составляющих восстановительную стоимость, не может быть меньше цены, которая при сравнимых обстоятельствах обычно оплачивается за аналогичные по качеству и объёму услуги озеленения.



Примечание: Иными словами, не меньше рыночной цены услуг по озеленению.



4. Разрешение на рубку или проведение иных работ, связанных с повреждением или уничтожением зеленых насаждений, производящихся по основаниям, указанным в подпункте 1 пункта 1 статьи 5 настоящего Закона Санкт-Петербурга, выдается гражданам или юридическим лицам, в интересах которых происходит повреждение или уничтожение зеленых насаждений, специально уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга только после перечисления в соответствующий бюджет соответствующего размера средств, составляющих восстановительную стоимость, в установленном порядке.
5. Средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений общего пользования, зеленых насаждений ограниченного пользования и зеленых насаждений, выполняющих специальные функции, перечисляются в бюджет Санкт-Петербурга.

Средства, составляющие восстановительную стоимость зеленых насаждений внутриквартального озеленения, перечисляются в соответствующие местные бюджеты.

Статья 7. Компенсационное озеленение







-  1. Проведение компенсационного озеленения является обязательным во всех случаях гибели или повреждения зеленых насаждений всех видов, за исключением зеленых насаждений, выполняющих специальные функции.
-  2. Размер компенсационного озеленения в случае реализации проектов, указанных в подпункте 1 пункта 1 статьи 5 настоящего Закона Санкт-Петербурга, зависит от обеспеченности муниципального округа зелеными насаждениями.

Если обеспеченность муниципального округа зелеными насаждениями превышает 6 кв. м на одного жителя, то компенсационное озеленение проводится:

- в том же объеме и теми же или более ценными породами на территории данного муниципального округа;
- в том же объеме и теми же или более ценными породами на территории соседнего муниципального округа, обеспеченность которого зелеными насаждениями общего пользования ниже 6 кв. м на одного жителя.

Если обеспеченность муниципального округа зелеными насаждениями составляет меньше 6 кв. м на одного жителя или доступность зеленых насаждений для жителей ближайших к месту уничтожения зеленых насаждений жилых домов превышает 300 метров, то компенсационное озеленение проводится в двукратном объеме теми же или более ценными породами на территории данного муниципального округа.

Примечание: Узнать про обеспеченность вашего муниципального округа можно либо в районном управлении УСПХ, либо в муниципалитете. Отказ в предоставлении информации означает невыполнение чиновниками своих обязанностей.

-  3. В случае противоправного уничтожения или повреждения зеленых насаждений компенсационное озеленение проводится на том же месте теми же породами.
-   4. Работы по компенсационному озеленению организуются специально уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.
-  Компенсационное озеленение производится в ближайший сезон, подходящий для посадки (посева) зеленых насаждений в открытый грунт, но не позднее года с момента повреждения или уничтожения зеленых насаждений.
-  Порядок проведения работ по компенсационному озеленению устанавливается Правительством Санкт-Петербурга.
-  5. Работы по компенсационному озеленению в отношении зеленых насаждений внутриквартального озеленения организуются органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге.

Городское Управление садово-паркового хозяйства (УСПХ):

197046, Каменноостровский пр., 5

Тел.: 233 82 08

Статья 8. Административная ответственность за правонарушения в сфере охраны зеленых насаждений

1. Административная ответственность за противоправное повреждение или уничтожение зеленых насаждений определяется на основании действующего законодательства Российской Федерации и законодательства Санкт-Петербурга.
2. Вырубка деревьев и кустарников без выданного специально уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга порубочного билета влечет наложение административного штрафа на физических лиц в размере от 10 до 15 минимальных размеров оплаты труда (далее – МРОТ); на должностных лиц – в размере от 20 до 30 МРОТ; на юридических лиц – от 200 до 300 МРОТ.

Нарушение установленного порядка учета зеленых насаждений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 30 МРОТ; на юридических лиц – от 50 до 300 МРОТ.

Примечание: Эта норма начнет работать только после того, как Правительство Петербурга разработает и утвердит соответствующий порядок.

Нарушение порядка проведения компенсационного озеленения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 50 МРОТ; на юридических лиц – от 200 до 500 МРОТ.

Примечание: Если компенсационное озеленение не выполнено, Вы можете требовать привлечения виновных к административной ответственности.

3. Оплата административного штрафа не освобождает виновных в повреждении или уничтожении зеленых насаждений от возмещения причиненного вреда в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации.



4. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных абзацем первым пункта 2 статьи 8 настоящего Закона Санкт-Петербурга, рассматриваются уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга.



Дела об административных правонарушениях, предусмотренных абзацами вторым и третьим пункта 2 статьи 8 настоящего Закона Санкт-Петербурга, рассматриваются мировыми судьями.



5. Протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Законом Санкт-Петербурга, составляют должностные лица уполномоченного Правительством Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга.

Статья 9. Защита зеленых насаждений

Защита зеленых насаждений от вредителей и болезней обеспечивается использованием сертифицированных семян, систематическим наблюдением за состоянием зеленых насаждений, своевременным выявлением очагов вредителей и болезней, мерами по профилактике возникновения указанных очагов, их локализации и ликвидации. Мероприятия по защите зеленых насаждений от вредителей и болезней осуществляются в соответствии с санитарными правилами.

Статья 10. Планирование и финансирование расходов на проведение мероприятий по содержанию, защите, охране и развитию зеленых насаждений

1. Средства, расходуемые на создание, поддержание и реконструкцию зеленых насаждений, учитываются в бюджете Санкт-Петербурга в рамках отдельных целевых статей расходов.

Средства, поступающие в качестве оплаты восстановительной стоимости, подлежат отдельному учету в доходной части бюджета Санкт-Петербурга.

Примечание: Благодаря этой статье Вы можете сравнить, сколько город получил денег в результате вырубки скверов и сколько потратил на их восстановление.

2. Планирование мероприятий по развитию зеленых насаждений в Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с Генеральной схемой озеленения Санкт-Петербурга.

Генеральная схема озеленения Санкт-Петербурга является градостроительной документацией, утверждаемой законом Санкт-Петербурга.

Средства на финансирование расходов по реализации Генеральной схемы озеленения Санкт-Петербурга ежегодно предусматриваются в бюджете Санкт-Петербурга отдельной строкой.

Статья 11. Переходные положения



До принятия Закона Санкт-Петербурга, устанавливающего перечень зеленых насаждений общего пользования, зелеными насаждениями общего пользования считаются:

- зеленые насаждения на земельных участках общего пользования, используемые для рекреационных целей;
- зеленые насаждения на земельных участках в составе рекреационных зон, доступ на которые бесплатен и свободен для неограниченного круга лиц.

Примечание: Это определение поможет Вам сохранить близлежащий сад или сквер от застройки.

На общественных слушаниях необходимо предъявить материалы, подтверждающие рекреационное значение территории.

ПОЛЕЗНЫЕ ТЕЛЕФОНЫ

Адмиралтейский район

Отдел инвестиций ТУ: 316-17-65
Центральное СПб ГУ садово-парковое предприятие: 251-08-69

Василеостровский район

Отдел по строительству и инвестиционной работе ТУ: 323-70-27
СПб ГУ садово-парковое предприятие «Василеостровец»: 323-76-18

Выборгский район

Отдел строительства ТУ: 245-17-10
Выборгское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 511-22-18

Калининский район

Отдел экономического развития ТУ: 542-92-29
Калининское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 556-85-77

Кировский район

Отдел строительства и землепользования ТУ: 252-13-78
Нарвское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 784-73-35

Колпинский район

Отдел землеустройства и строительства ТУ: 461-45-22
Колпинское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 461-53-33

Красногвардейский район

Отдел экономического развития ТУ: 227-46-28
СПб ГУ садово-парковое предприятие «Охтинка»: 225-12-12

Красносельский район

Отдел строительства и землепользования ТУ: 736-86-09
Красносельское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 730-83-44

Кронштадтский район

Отдел экономического развития ТУ: 236-34-70
СПб ГУ садово-парковое предприятие «Крондор»: 236-38020

Курортный район

Отдел строительства и землепользования ТУ: 437-41-88
СПб ГУ садово-парковое предприятие «Озеленитель»: 437-02-33

Московский район

Отдел строительства, инвестиций и землепользования ТУ: 388-78-20
СПб ГУ садово-парковое предприятие «Южное»: 373-09-92

Невский район

Отдел экономики, строительства и землепользования ТУ: 560-99-92
Невское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 446-59-42

Петроградский район

Отдел экономического развития ТУ: 233-19-35
Центральное СПб ГУ садово-парковое предприятие: 233-94-49

Петродворцовый район

Отдел строительства и инвестиций ТУ: 427-76-30
СПб ГУ садово-парковое предприятие «Флора»: 427-96-55

Приморский район

Отдел строительства ТУ: 430-84-03
Приморское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 394-95-85

Пушкинский район

Отдел перспективного развития ТУ: 446-62-83
Пушкинское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 476-69-72

Фрунзенский район

Отдел строительства и инвестиций ТУ: 708-81-26
Фрунзенское СПб ГУ садово-парковое предприятие: 268-20-40

Центральный район

Отдел строительства ТУ: 274-33-01
Центральное СПб ГУ садово-парковое предприятие: 233-66-73

заявление с выражением заинтересованности

Статья 2, п. 6

Граждане и их объединения имеют право обращаться в органы государственной власти в Санкт-Петербурге с выражением заинтересованности в участии в обсуждении градостроительного решения. Уполномоченный орган обязан регистрировать обращения граждан и их объединений и в дальнейшем направлять им информационные сообщения и сообщения о проведении слушаний.

Комментарий

Данное положение закона указывает, что любой гражданин России или объединение граждан может заявить о своей заинтересованности в участии в обсуждении любого градостроительного решения, принимаемого в Санкт-Петербурге. Это заявление должно быть подано в уполномоченный орган (в настоящее время это администрация района, на территории которого предполагается реализация градостроительного решения). После получения заявления уполномоченный орган обязан зарегистрировать такого гражданина (или такое объединение граждан) как заинтересованного и персонально присылать ему все информационные сообщения, касающиеся общественного обсуждения градостроительных решений. Заявление о признании заинтересованной общественностью может быть подано по конкретному градостроительному решению (образец 1) или по конкретной территории в отношении любых проектов, которые планируются на ней.

ОБРАЗЕЦ 1

Главе администрации
_____ района СПб
от _____
(ФИО/название организации, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я/организация _____
_____ ФИО (название организации)
выражаю свою заинтересованность в участии в обсуждении _____

(указать какого градостроительного решения)

и прошу, в соответствии со статьей 2, п.6 закона Санкт-Петербурга «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга», зарегистрировать мое (наше) заявление и направлять мне (нам) все информационные сообщения и сообщения о проведении слушаний по данному градостроительному решению.

Ответ о регистрации заявления и информационные сообщения прошу направлять по адресу:

_____ (указать почтовый адрес с индексом, кому направлять и контактный телефон)

_____ (подпись или подписи, если от объединения, то указать характер представительства, например председатель правления и т.п.)

« ____ » _____ 200__ года.

ОБРАЗЕЦ 2

Главе администрации

_____ района СПб

от _____

(ФИО/название организации, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я/организация _____

_____ ФИО (название организации)

выражаю свою заинтересованность в участии в обсуждении всех проектов градостроительных решений, которые относятся к территории _____

(указать координаты территории, например, во дворе домов..., на углу улиц ..., у границы парка и т.п.)

и прошу, в соответствии со статьей 2, п.6 закона Санкт-Петербурга «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга», зарегистрировать мое (наше) заявление и направлять мне (нам) все информационные сообщения и сообщения о проведении слушаний по таким градостроительным решениям.

Ответ о регистрации заявления и информационные сообщения прошу направлять по адресу:

_____ (указать почтовый адрес с индексом, кому направлять и контактный телефон)

_____ (подпись или подписи, если от объединения, то указать характер представительства, например председатель правления и т.п.)

« ____ » _____ 200__ года.

Статья 2, п. 5

Граждане и их объединения имеют право запрашивать и получать любые копии документов, которые, согласно действующему законодательству, являются основанием для принятия градостроительных решений, за исключением документов, содержащих установленную в законном порядке государственную, коммерческую или иную тайну.

Комментарий

Статья 2, п.5 устанавливает право граждан получать копии всех документов, которые в соответствии с действующими инструкциями, регламентами и другими нормативными актами должны быть представлены в орган, принимающий градостроительное решение. То есть те, без наличия которых градостроительное решение не может быть принято.

Право запрашивать и получать копии документов без указания того, кто обязан предоставить эти копии, означает, что обязанность распространяется на любого, у кого имеется такая документация. Но поскольку речь идет о принятии градостроительного решения, то документы могут считаться основанием для его принятия только после того, как они переданы в соответствующие государственные органы. Поэтому запросы на получение копий документов должны быть направлены в государственные органы. Ими могут быть:

- Администрация района СПб
- Комитет по градостроительству и архитектуре
- Правительство СПб

В соответствии со статьей 5, п.2 названного закона, в период общественных обсуждений информация по проекту должна предоставляться в течение 20 дней (обычный срок — 30 дней). Если же информация отсутствует, то сообщить об этом гражданам должны в течение 10 дней.

ОБРАЗЕЦ

Правительство СПб
193060, Санкт-Петербург, Смольный
от _____
(ФИО, адрес)

ЗАПРОС

На участке _____

(указать какие-либо координаты участка, например: вблизи домов №№, рядом с дорогой, на границе парка и т.п.)

планируется строительство объекта _____

(если известно, то кратко указать характеристики объекта, например: десятиэтажный дом, трехэтажная гостиница, торгово-развлекательный центр)

Просим вас, в соответствии со статьей 2, п.5 закона Санкт-Петербурга «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга», в законодательно установленные сроки (не более 20 дней) предоставить нам копии документов, являющихся основанием для принятия градостроительных решений по данному объекту, в частности:

1. _____

2. _____

3. _____

(рекомендуем привести перечень запрашиваемых копий, поскольку все документы могут представлять собой несколько объемных томов, и скорее всего, Вас все равно попросят уточнить, что Вам нужно)

Ответ и копии документов просим направить по адресу: _____

(указать адрес, кому направить, контактный телефон)

В случае невозможности представить копий документов, просим сообщить, когда и где с ними можно ознакомиться.

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 200__ года.

Статья 2, п. 8

В случае нарушения требований информирования общественности, содержащихся в статье 4 или 6 настоящего Закона Санкт-Петербурга, указанное информирование считается в соответствующей части не выполненным и должно быть произведено повторно.

Заявления граждан и общественных объединений о признании невыполненным информирования общественности, о признании непроведенным общественного слушания рассматриваются Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга.

Комментарий

Данный пункт означает, что если были допущены нарушения при публикации информационного сообщения о проекте градостроительного решения (статья 4), то считается, что публикации не было. Соответственно, весь цикл подготовки и рассылки информационных сообщений должен быть проведен заново с соблюдением установленных законом сроков. То же самое относится к организации градостроительной экспозиции (статья 6) — в случае нарушений экспозиция организуется повторно.

Наиболее типичными нарушениями являются:

- *нарушаются сроки проведения информирования, указанные в законе (их сокращают или растягивают);*
- *не выполняется адресное информирование заинтересованной общественности (требование статьи 4);*
- *предоставляется не вся требуемая информация и (или) предоставляется недостоверная и искаженная информация (содержание информационного сообщения и перечень документов, которые должны быть представлены на градостроительной экспозиции, указаны в 4 и 6 статьях закона. Обращаем Ваше внимание, что в этот перечень входят все необходимые согласования¹ и документы в составе, представляемом на государственную экологическую экспертизу².);*
- *происходит подмена документов (например, представленные согласования относятся к другому проекту, или в проект после получения согласований вносились изменения).*

В случае нарушений, допущенных в связи с информационным сообщением, к заявлению полезно приложить копию информационного сообщения с указанием соответствующих дат. Если вы заметили нарушения на экспозиции, тут же составьте соответствующий акт (образец прилагается). Подписать акт можно попросить любого из присутствующих, лучше нескольких, и представителей Администрации.

Заявления о признании информирования невыполненным направляются в Правительство Санкт-Петербурга³. Поскольку закон не указывает сроков обращения с такими заявлениями, можно посоветовать подавать заявление о признании информирования невыполненным до проведения общественного слушания. После слушания правильнее говорить о признании непроведенным самого общественного слушания на том основании, что информирование было проведено с нарушениями.

¹ Примерный перечень необходимых согласований можно увидеть в Положении «О порядке принятия решений о предоставлении объектов недвижимости для строительства и реконструкции», утвержденном постановлением Правительства СПб от 21.09.2004 №1592.

² Согласно ст. 14 ч. 1 Закона «Об экологической экспертизе» № 174-ФЗ, государственная экологическая экспертиза проводится при наличии в составе представляемых материалов оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе, а также положительных заключений и (или) документов согласований органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

³ В законе сказано, что такие заявления рассматривает Администрация губернатора, но в соответствии с новой структурой органов исполнительной власти в Санкт-Петербурге, основные властные полномочия сосредоточены в Правительстве города.

ОБРАЗЕЦ

Правительство СПб
193060, Санкт-Петербург, Смольный
от _____
(ФИО, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

В ходе информирования о проекте градостроительного решения _____

(полное название проекта градостроительного решения)

проводимого Администрацией _____ района⁴ были допущены
(название района)

следующие нарушения:

1. _____
2. _____
3. _____

(перечислить все нарушения. Если упоминается градостроительная экспозиция, то нужно указать адрес ее расположения и дату вашего посещения)

Прошу (просим) вас, в соответствии со статьей 2, п.8 закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга»:

1. признать информирование о проекте градостроительного решения _____

(полное название проекта градостроительного решения)

в части публикации информационного сообщения/организации градостроительной экспозиции невыполненным;

2. обязать Администрацию _____

(название района)

устранить перечисленные нарушения и провести информирование повторно.

Ответ просим направить по адресу: _____

(полный адрес с индексом, ФИО получателя и контактный телефон)

Приложения (если имеются): копия информационного сообщения с нарушениями, акт о наличии нарушений, фотоматериалы.

(подпись)

(расшифровка подписи)

« ____ » _____ 200__ года.

⁴ Если общественное обсуждение проводится другим органом, например, Комитетом по градостроительству и архитектуре, укажите название этого органа.

ОБРАЗЕЦ

АКТ

г. Санкт-Петербург

« ____ » _____ 200__ г.

Мы, нижеподписавшиеся, осмотрев документы и материалы, представленные на градостроительной экспозиции по проекту _____

_____ (полное название проекта градостроительного решения)
проходившей по адресу: _____

(указать, где проводилась экспозиция)

отмечаем следующее:

1. _____
2. _____
3. _____

(зафиксировать отсутствие необходимых документов, противоречивую информацию, другие нарушения)

(подписи)

(ФИО)

(адрес и контактная информация каждого подписавшегося)

Статья 8, п. 4

Копии протоколов общественных слушаний предоставляются уполномоченным органом по запросу любого гражданина, общественной организации, органа государственной власти, органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге в течение 10 дней с момента поступления запроса.

Комментарий

Данный пункт закона говорит о том, что протоколы общественных слушаний являются общедоступными (не могут иметь ограничений по доступу).

Уполномоченным органом в настоящий момент является Администрация соответствующего района Санкт-Петербурга.

Срок десять дней начинается с момента, когда запрос на получение копии протокола зарегистрирован в Администрации района. Чтобы ускорить получение ответа, рекомендуем принести запрос непосредственно в Администрацию, поскольку почтовое отправление может идти долго.

ОБРАЗЕЦ

Главе администрации
 _____ района СПб
 от _____
 (ФИО, адрес)

ЗАПРОС

Прошу (просим) Вас в соответствии со статьей 8, п.4 закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга» предоставить копию протокола общественных слушаний, проходивших « ____ » _____ 200_ г. в _____

_____ (указать общественное здание, например, администрация, школа или адрес здания)
 по проекту градостроительного решения _____

_____ (полное название проекта градостроительного решения)

Копию протокола общественного слушания прошу (просим) направить по адресу: _____

_____ (полный адрес с индексом, ФИО получателя и контактный телефон)

« ____ » _____ 200_ г.

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

заявление о включении в протокол общественных слушаний замечаний и предложений**Статья 8, п. 3**

Уполномоченный орган оформляет протоколы, документирующие общественные слушания, включающие:

- состав демонстрационных материалов;
- состав участников общественных слушаний;
- аргументированные предложения и замечания граждан и их объединений в отношении обсуждаемого градостроительного решения.

Обязательным условием надлежащего оформления протокола является его подписание участвовавшими в общественном слушании представителями исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, застройщика (заказчика).

Участники общественного слушания вправе не позднее 2 дней после проведения общественного слушания представлять в письменном виде для включения в протокол свои предложения и замечания.

Комментарий

Данное положение предполагает, что все участники общественных слушаний, в частности те, которые по какой-либо причине не смогли выступить на слушаниях, имеют возможность письменно изложить свои предложения и замечания, которые будут включены в протокол слушаний, также как и все замечания, прозвучавшие на слушаниях.

Предложения и замечания могут касаться как предмета слушаний (градостроительного проекта), так и процедур информирования и проведения слушаний.

Предложения и замечания должны быть четкими и аргументированными, лучше всего подкрепленными ссылками на документы, представленные на градостроительной экспозиции и на нормативные акты (законы и т.п.).

Срок 2 дня отсчитывается со дня, следующего за днем проведения слушаний за исключением выходных и праздничных дней.

Заявление с просьбой включить в протокол общественных слушаний предложения и замечания подается в орган, уполномоченный проводить слушания (на имя главы Администрации района). Рекомендуем представить предложения и замечания непосредственно в администрацию, поскольку почтовое отправление может идти долго и опоздать к моменту окончательного оформления протокола (до 7 дней со дня слушаний). Возможный вариант — подготовить документ к началу слушаний и попросить приобщить его к протоколу прямо в момент их проведения. Это избавит Вас от необходимости интересоваться, как Ваши слова были занесены в протокол.

ОБРАЗЕЦ

Главе администрации
_____ района СПб
от _____
(ФИО, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Я (мы) участвовали в общественном слушании, проходивших « _____ » _____ 200_ г.
В _____
(указать общественное здание, например администрация, школа или адрес здания)
по проекту градостроительного решения _____

_____ (полное название проекта градостроительного решения)
что зафиксировано в документе о составе участников слушаний.

Прошу (просим), в соответствии со статьей 8, п.3 закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга», включить в протокол названных общественных слушаний, следующие предложения и замечания.

Предложения:

1. _____
2. _____
3. _____

Замечания по проекту градостроительного решения:

1. _____
2. _____
3. _____

Замечания по процедуре информирования и проведения общественных слушаний:

1. _____
2. _____
3. _____

Прошу (просим) также, в соответствии со статьей 8, п.4 закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга», предоставить копию протокола названных общественных слушаний.

Ответ о включении предложений и замечаний в протокол общественных слушаний и копию протокола прошу (просим) направить по адресу: _____

_____ (полный адрес с индексом, ФИО получателя и контактный телефон)

« _____ » _____ 200_ г.

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Статья 2, п. 8

В случае нарушения требований к проведению общественных слушаний, содержащихся в статьях 7 и 8 настоящего Закона Санкт-Петербурга, общественное слушание считается не проведенным и должно быть проведено повторно.

Заявления граждан и общественных объединений о признании невыполненным информирования общественности, о признании непроведенным общественного слушания рассматриваются Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга.

Комментарий

Данный пункт устанавливает, что нарушение требований закона в отношении информирования об общественном слушании (статья 7) и (или) в отношении самого слушания (статья 8) приводит к тому, что слушание считается несостоявшимся и проводится заново.

Наиболее типичными нарушениями проведения слушания являются:

- нарушают сроки проведения информирования о слушаниях, указанные в законе (их сокращают или растягивают);
- на слушаниях предоставляется не вся требуемая информация и (или) предоставляется недостоверная и неточная информация (содержание информационного сообщения указано в статье 7 закона, а требования к составу документов, которые должны быть представлены на слушаниях, совпадают с требованиями для градостроительной экспозиции (статья 6));
- не выполняется адресное информирование о слушаниях и расклейка объявлений (требование статьи 7, п.2);
- происходит подмена обсуждения одного вопроса другим (например, представлены документы планировки квартала, а обсуждается строительство дома);
- пытаются одновременно обсудить два проекта (например, временный регламент застройки и проект строительства дома).

Кроме того, из логики закона следует, что нарушением является предоставление на слушании документов, которые не были представлены на градостроительной экспозиции. Это говорит о нарушении информирования, а значит — о неправомерности данного слушания.

Для того, чтобы выявить нарушения, необходимо в самом начале слушаний выяснить все «формальности»: какой именно проект обсуждается, какая документация представлена. Следует настойчиво повторять вопросы, если Вы не получаете на них прямого ответа. Вы можете сослаться на формулировку п. 3 ст. 6: «На градостроительной экспозиции должны быть представлены ... демонстрационные и информационные материалы, содержащие достоверную информацию о состоянии среды жизнедеятельности и ее предполагаемых изменениях в случае принятия градостроительного решения». Если представитель застройщика или администрации утверждает, что определенные документы являются секретными, укажите, что закон требует предоставить информацию, «материалы», а не сам документ. Информация о состоянии окружающей среды не может быть государственной или коммерческой тайной¹. Попросите назвать и занести в протокол реквизиты документа, на основании которого произведено засекречивание информации.

Заявления о признании общественного слушания непроведенным направляются в Правительство Санкт-Петербурга². Но целесообразно уже на самом слушании сказать о выявленных нарушениях и просить, чтобы это было включено в протокол слушания вместе с требованием проведения слушания повторно. Если на слушании этого сделать не удалось, то можно в течение двух дней после проведения слушания внести это в качестве замечаний в протокол. Запись в протоколе позволит вам сослаться на него в своем заявлении (копия протокола дается в приложении к заявлению), а также поможет в случае дальнейшего судебного разбирательства.

¹ Закон «О государственной тайне» ФЗ N 5486-1: Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения ... о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии... (ст. 7). Вообще, согласно этому закону «государственная тайна - защищаемые государством сведения» (выд. ЭКОМ), таким образом, следует всегда добиваться уточнения, какие именно сведения составляют государственную (или коммерческую) тайну и на каком основании.

² В законе сказано, что такие заявления рассматривает Администрация губернатора, но в соответствии с новой структурой органов исполнительной власти в Санкт-Петербурге, основные властные полномочия сосредоточены в Правительстве города.

Заявление нужно отправить как можно раньше, лучше сразу после проведения слушания, поскольку протокол слушания после его подписания сразу используется заказчиком проекта для предоставления на государственную экологическую экспертизу. После ее прохождения шансы добиться решения Правительства о повторном проведении слушания очень малы. Поэтому, если получение копии протокола слушания затягивается, то лучше отправить заявление без нее. Копию заявления о признании слушания непроведенным целесообразно направить для сведения в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу.

ОБРАЗЕЦ

Правительство СПб
193060, Санкт-Петербург, Смольный
от _____
(ФИО, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

«___» _____ 200__ года в Администрации _____ района Санкт-Петербурга проходило общественное слушание проекта градостроительного решения

_____ (полное название проекта градостроительного решения)

При организации и проведении общественного слушания были допущены следующие нарушения:

1. _____
2. _____
3. _____

(перечислить все нарушения. Если упоминается градостроительная экспозиция, то нужно указать адрес ее расположения и дату вашего посещения)

Прошу (просим) вас, в соответствии со статьей 2, п.8 закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга»:

1. признать общественное слушание проекта градостроительного решения _____

_____ (полное название проекта градостроительного решения)

непроведенным;

2. обязать Администрацию _____

_____ (название района)

устранить перечисленные нарушения и провести общественное слушание (и информирование) повторно.

Ответ прошу (просим) направить по адресу: _____

_____ (полный адрес с индексом, ФИО получателя и контактный телефон)

Приложение (копия протокола слушания, если в нем имеется запись о нарушениях проведения слушания).

«___» _____ 200__ г.

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Статья 9, п. 4

Копии протоколов результатов общественных обсуждений предоставляются уполномоченным органом по запросу любого гражданина, общественной организации, органа государственной власти, органа местного самоуправления Санкт-Петербурга в течение 10 дней с момента поступления запроса.

Комментарий

Данный пункт закона говорит о том, что протоколы результатов общественных обсуждений являются общедоступными (не могут иметь ограничений по доступу).

Уполномоченным органом в настоящий момент является Администрация соответствующего района Санкт-Петербурга.

Срок десять дней начинается с момента, когда запрос на получение копии протокола зарегистрирован в Администрации района. Чтобы ускорить получение ответа, рекомендуем принести запрос непосредственно в Администрацию, поскольку почтовое отправление может идти долго.

ОБРАЗЕЦ

Главе администрации
_____ района СПб
от _____
(ФИО, адрес)

ЗАПРОС

Прошу (просим) Вас в соответствии со статьей 8, п.4 закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга» предоставить копию протокола результатов общественных обсуждений, проходивших в (месяце) 200__ г. по проекту градостроительного решения _____

(полное название проекта градостроительного решения)

Копию протокола результатов общественных обсуждений прошу (просим) направить по адресу:

(полный адрес с индексом, ФИО получателя и контактный телефон)

« ____ » _____ 200__ г.

(подпись)

(расшифровка подписи)

Комментарий:

Закон Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга» возлагает обязанность по организации и проведению общественного обсуждения на различные органы государственной власти Санкт-Петербурга. Если органы не исполняют своих предусмотренных в законе обязанностей, виновные могут быть подвергнуты дисциплинарным взысканиям. Порядок назначения и виды взысканий определены в федеральном законе от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», статьи 57 – 59.

Статья 57. Дисциплинарные взыскания

1. За совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим по его вине возложенных на него должностных обязанностей, представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:
 - 1) замечание;
 - 2) выговор;
 - 3) предупреждение о неполном должностном соответствии;
 - 4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы;
 - 5) увольнение с гражданской службы.
2. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание.

Взыскание накладывает руководитель государственного органа, в котором работает государственный служащий, допустивший нарушение, поэтому заявление нужно подавать на его имя. В заявлении необходимо указать, какие из обязанностей, указанных в законе, служащий не исполнил.

Обязанности органов государственной власти в соответствии с законом Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга»:

- Информирование общественности и организация общественных обсуждений производятся **уполномоченным органом** (статья 2, п.4);
- Граждане и их объединения имеют право обращаться в органы государственной власти в Санкт-Петербурге с выражением заинтересованности в участии в обсуждении градостроительного решения. **Уполномоченный орган** обязан регистрировать обращения граждан и их объединений и в дальнейшем направлять им информационные сообщения и сообщения о проведении слушаний (статья 2, п.6);
- Заявления граждан и общественных объединений о признании невыполненным информирования общественности, о признании непроведенным общественного слушания рассматриваются **Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга**¹ (статья 2, п.8);
- **Уполномоченный орган** осуществляет публикацию информационного сообщения о проекте градостроительного решения вместе с публикацией информации о проведении соответствующей градостроительной экспозиции (статья 4, п.2);
- **Уполномоченный орган** производит адресную рассылку информационного сообщения о проекте градостроительного решения (статья 4, п.2);
- Граждане, их объединения вправе письменно или устно обращаться в **уполномоченный орган** с требованием предоставить информацию о градостроительной деятельности (статья 5, п.1);

¹ В законе сказано, что такие заявления рассматривает Администрация губернатора, но в соответствии с новой структурой органов исполнительной власти в Санкт-Петербурге, основные властные полномочия сосредоточены в Правительстве города.

заявление о привлечении к дисциплинарной ответственности

- **Уполномоченный орган** публикует на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга в сети Интернет примерные списки документов, которые могут быть получены по каждому виду градостроительных решений и типовые формы запросов (статья 5, п.4);
- Помещение для проведения градостроительной экспозиции предоставляет **территориальный исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга**, на территории деятельности которого предполагается реализация градостроительного решения (статья 6, п.2);
- **Уполномоченный орган** осуществляет публикацию информационного сообщения о проведении общественного слушания в выпусках печатных средств массовой информации, которые использовались для публикации информационного сообщения о соответствующем проекте градостроительного решения (статья 7, п.2);
- **Уполномоченный орган** производит адресную рассылку информационного сообщения о проведении общественного слушания (статья 7, п.2);
- **Уполномоченный орган** обеспечивает размещение информационного сообщения о проведении общественного слушания на градостроительной экспозиции, проводимой в процессе общественного обсуждения соответствующего проекта градостроительного решения, а также на досках объявлений домов, удаленных не более чем на 100 метров от объекта градостроительного решения (статья 7, п.2);
- **Уполномоченный орган** оформляет протоколы, документирующие общественные слушания (статья 8, п.3);
- Хранение протоколов общественных слушаний осуществляется **уполномоченным органом**. Копии протоколов общественных слушаний предоставляются **уполномоченным органом** по запросу любого гражданина, общественной организации, органа государственной власти, органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге в течение 10 дней с момента поступления запроса (статья 8, п.4);
- Предложения и замечания заинтересованной общественности в отношении обсуждаемого градостроительного решения, представленные в письменной форме в **уполномоченный орган** не позднее 20 дней после окончания работы градостроительной экспозиции, подлежат регистрации и учету при принятии градостроительного решения (статья 9, п.1);
- На основании зарегистрированных предложений и замечаний заинтересованной общественности и протоколов общественных слушаний **представитель уполномоченного органа** в срок не позднее 25 дней после окончания работы градостроительной экспозиции готовит протокол результатов общественного обсуждения (статья 9, п.2);
- Хранение протоколов результатов общественных обсуждений осуществляется **уполномоченным органом**. Копии протоколов результатов общественных обсуждений предоставляются **уполномоченным органом** по запросу любого гражданина, общественной организации, органа государственной власти, органа местного самоуправления Санкт-Петербурга в течение 10 дней с момента поступления запроса (статья 9, п.4).

Неисполнение любой из названных обязанностей может повлечь дисциплинарную ответственность.

Уполномоченным органом является территориальный исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, в компетенцию которого входит деятельность на территории, включающей объект градостроительного решения, если иное не установлено нормативными правовыми актами органов государственной власти Санкт-Петербурга в отношении градостроительных решений определенного вида.

В случае если в законе указано «уполномоченный орган», ответственность за нарушение несет сотрудник этого органа, который, в соответствии с внутренним регламентом, должен был исполнить обязанность, а если такого сотрудника нет — то глава Администрации. Вы не обязаны знать, кто за что отвечает в Администрации района, поэтому в заявлении просто просите привлечь к ответственности виновных. Заявление о применении дисциплинарной ответственности следует подавать в Правительство Санкт-Петербурга.

Если свои обязанности не выполнила Администрация Губернатора СПб, то обращаться необходимо к губернатору.

Сроки наложения дисциплинарного взыскания составляют один месяц с момента обнаружения нарушения, поэтому рекомендуем составить это заявление сразу после того, как вы узнали о нарушении.

В качестве доказательства неисполнения служащим его обязанностей необходимо приложить копии подтверждающих документов, например, запросы, оставшиеся без ответа; отказы предоставить информацию; опубликованные информационные сообщения и др. В случае отсутствия таких документов, каждый факт неисполнения необходимо подтвердить соответствующими аргументами.

ОБРАЗЕЦ

Правительство СПб
193060, Санкт-Петербург, Смольный
от _____
(ФИО, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Администрацией _____ района Санкт-Петербурга были нарушены требования закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга» и не выполнены следующие обязанности:

1. _____
2. _____
3. _____

(перечислить все невыполненные обязанности со ссылками на статьи закона, ссылками на подтверждающие документы и др. доказательствами)

Поскольку соблюдение законов и обеспечение их исполнения является одной из основных обязанностей гражданского служащего (статья 15, п.1 федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»), и за неисполнение или ненадлежащее исполнение гражданским служащим возложенных на него должностных обязанностей к нему могут быть применены дисциплинарные взыскания, прошу (просим) вас, в соответствии со статьями 57 – 59 федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации», провести служебную проверку и применить к виновным в приведенных выше нарушениях дисциплинарное взыскание.

Ответ о проведении служебной проверки и применении дисциплинарного взыскания прошу (просим) направить по адресу: _____

(полный адрес с индексом, ФИО получателя и контактный телефон)

Приложение (копии документов, подтверждающие нарушение обязанностей).

« ____ » _____ 200__ г.

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Комментарий:

В соответствии с Кодексом «Об административных правонарушениях» (статья 5.39) непредоставление гражданину информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 10 минимальных размеров оплаты труда. Непредоставлением информации является как прямой отказ предоставить информацию, так и отсутствие официального ответа на запрос в течение срока, установленного законом.

Закон Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. N 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга» предусматривает обязанность уполномоченного органа предоставлять гражданам и их объединениям информацию о градостроительной деятельности (статья 5, п. 1), а также любые копии документов, которые, согласно действующему законодательству, являются основанием для принятия градостроительных решений (статья 2, п. 5). Уполномоченным органом является территориальный исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, в компетенцию которого входит деятельность на территории, включающей объект градостроительного решения, если иное не установлено нормативными правовыми актами органов государственной власти Санкт-Петербурга в отношении градостроительных решений определенного вида.

Срок предоставления информации по проекту в период проведения по нему общественных обсуждений¹ не может быть более 20 дней (исключая время почтовой доставки). Если же обсуждение по истребуемой документации в данный момент не проводится, то срок предоставления информации – 30 дней.

Кроме того, уполномоченный орган (районная администрация) обязан предоставлять по запросу граждан копии протоколов общественных слушаний и общественных обсуждений (статьи соответственно 8, п. 4 и 9, п. 4). Срок предоставления копий в обоих случаях – не более 10 дней.

Дело об административном правонарушении в нашем случае могут возбудить районный прокурор или должностные лица органов внутренних дел. Лучшее всего обратиться с заявлением к прокурору. Прокурор выносит постановление об административном правонарушении и передает его в суд, который выносит окончательное решение.

ВАЖНО! Срок, в течение которого выносится наказание не может быть более 2-х месяцев с момента совершения правонарушения, поэтому необходимо составить заявление сразу после того, как вы узнали о нарушении, и передать его прокурору.

К заявлению о привлечении к административной ответственности обязательно приложите доказательства совершения правонарушения – ваш запрос со штампом районной администрации и, если есть, письменный отказ в предоставлении информации или протокола. Чиновники редко официально отказывают в предоставлении информации, поэтому, чтобы иметь дополнительные доказательства, полезно прийти в администрацию на следующий день, после истечения срока ответа и попросить ответ (или копию ответа) на руки. Организуйте присутствие при этом других лиц, которые могли бы после выступить свидетелями.

¹Общественные слушания длятся с момента публикации первого информационного сообщения по проекту градостроительного решения до истечения 20 дней после окончания градостроительной экспозиции.

ОБРАЗЕЦ

Прокурору

района Санкт-Петербурга

(полный адрес)

от

(ФИО/название объединения, адрес)

ЗАЯВЛЕНИЕ

Мною (нами) запросом от «___» _____ 200__ года (приложение) в соответствии со статьями _____ закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г.

(указать номер статьи и пункта)

№ 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга» в Администрации района Санкт-Петербурга была истребована следующая информация:

1. _____
2. _____
3. _____

(Перечислить все запрашиваемые документы)

В соответствии с названным законом срок предоставления данной информации составляет ___ дней. В течение этого срока информация не была предоставлена/был получен отказ в предоставлении информации (пояснить обстоятельства отказа: письменно, устно на приеме, при свидетелях и т.п.).

Тем самым были нарушены требования указанных статьей закона Санкт-Петербурга от 15 марта 2004 г. № 114-20 «О порядке участия граждан и их объединений в обсуждении и принятии решений в области градостроительной деятельности на территории Санкт-Петербурга», в которых закреплены наши права на информацию.

В соответствии со статьей 5.39 Кодекса об административных правонарушениях от 30.12.2001 г., № 195-ФЗ «...непредоставление ... информации в случаях, предусмотренных законом, либо предоставление гражданину неполной или заведомо недостоверной информации...» является административным правонарушением, посягающим на права граждан.

Факт правонарушения подтверждается документами:

1. _____
2. _____
3. _____

(перечислить приложения и другие имеющиеся документы)

и свидетелями:

1. _____
2. _____
3. _____

(ФИО и адреса свидетелей)

Прошу (просим) вас провести расследование и возбудить в отношении виновных в нарушении моих (наших) прав дело об административном правонарушении.

Ответ о возбуждении дела об административном правонарушении прошу (просим) направить по адресу: _____

(полный адрес с индексом, ФИО получателя и контактный телефон)

Приложение (копии документов, подтверждающие совершение правонарушения).

«___» _____ 200__ г.

_____ (подпись)

_____ (расшифровка подписи)

Миссия ЭКОМ – развитие в России технологий общественного участия, защита экологических прав граждан.

Уже более 5 лет Центр экспертиз ЭКОМ ведет разработку социальных технологий эффективного взаимодействия общественности с властью и бизнесом. Специалисты ЭКОМ знают все об общественных слушаниях, сходах, опросах, круглых столах, информационных кампаниях, экспертных семинарах и других технологиях вовлечения общественности в принятие решений.

В ЭКОМ Вы сможете

УЗНАТЬ

- **Свои права на участие в принятии решений государственными органами.**
Какие законы гарантируют Ваши права, что и когда Вы можете сделать, чтобы Вас услышали. Что Вы вправе требовать от чиновников, ответственных за принятие решений на любом уровне власти.
- **Как воспользоваться своими правами.**
Куда, к кому и с какими документами обращаться. Как Вас могут обмануть и что делать, чтобы этого не произошло.
- **Как может повлиять на Вашу жизнь и на экологическую обстановку вокруг принятие нового закона, строительство соседнего дома, завода, новой трассы и т.п.**
- **Законно ли новое строительство, новый закон или очередное решение Администрации.**
Были ли соблюдены Ваши права на участие.
- **Что такое Общественная Экологическая Экспертиза и как Вы можете участвовать в ней.**
- **Что такое ОВОС и как его читать.**

НАУЧИТЬСЯ

- **Правильно организовывать свое участие в принятии влияющих на Вашу жизнь и на окружающую среду решений.**
Какие методы общественного участия наиболее эффективны. Как участвовать в общественных слушаниях, чтобы они не стали формальностью. Что важно сделать до и после слушаний.
- **Писать запросы, заявления, иски и другие юридические документы.**

ЗАЩИТИТЬ СВОИ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА И ИНТЕРЕСЫ

- **В ЭКОМ объяснят Вам, что делать, куда обращаться, если Ваши права нарушаются, а так же помогут Вам правильно составить иски и заявления.**
- **Опытные адвокаты ЭКОМ смогут защитить Ваши права и интересы в суде.**

ЭКОМ помог

- Жителям пос. Шушары добиться конкретных шагов от Администрации по снижению негативного воздействия строительства Витебского проспекта.
- Остановить опасный проект завода по выплавке первичного алюминия во Всеволожске.
- Спасти от застройки сквер в центре Санкт-Петербурга.
- Остановить строительство торговых павильонов в исторической части города - на Большом проспекте Васильевского Острова.
- Приостановить незаконное возведение домов в нескольких районах Санкт-Петербурга.

Если Вам нужна помощь ЭКОМ, звоните и пишите нам

Телефон: +7 906 2264153

e-mail: office@ecom-info.spb.ru, pravo@ecom-info.spb.ru

Полезную информацию Вы можете также найти на сайте ЭКОМ www.ecom-info.spb.ru



ЭКОМ

© Центр экспертиз «ЭКОМ» Санкт-Петербургского общества естествоиспытателей.
Составители: Карпов А.С., Афиногенов Д.В., Агаханянц П.Ф.

Брошюра подготовлена при финансовой поддержке Благотворительного фонда развития человеческого потенциала «Гагаринский Фонд». Распространяется бесплатно.

Санкт-Петербург, 2005 г.